

開創國艦國造千億元商機

總經理陳豐霖提三大建言

管理處 盧志高

立法委員賴瑞隆及劉世芳 10 月 7 日邀請國防部、海軍、台船、造船公會、船舶中心等相關產官學界代表，召開「落實國艦國造政策—點亮造船產業經濟」公聽會，台船總經理陳豐霖在會中提出「全壽期管理」思維等三大建言，希望為國內造船業開創千億元商機。

國防自主及國艦國造是政府既定的政策，賴瑞隆、劉世芳特別邀請產官學界代表召開公聽會，討論國艦國造究竟要如何具體落實，以及可能面對的困境與挑戰。

根據國防部 20 年海軍建軍計畫，明年起規劃建置 1 萬 2000 噸新型兩棲船塢運輸艦原型艦、4 艘 300 噸快速布雷艇、3 艘 600 噸沱江級後續艦及 5 艘 500 噸新型獵雷艦等計 4 型艦 13 艘；107 年至 126 年則是規劃建造 9 型 31 艘。此外，海巡署也有建造 19 艘 100 噸級的巡洋救難艦的計畫。

賴瑞隆表示，依照國防部及海巡署未來的造艦需求推估，將可創造逾 4800 億元的產值，再加上後端的維修保養及帶動其他周邊相關產業，效益更是可觀。若能將這些商機留在國內，不但可為造船產業創造龐大的經濟效益與眾多工作機會，也有助於培育、留住相關的國防科技人才。

陳總經理認同賴委員的看法，並提出台灣區造船同業公會 2011 年委託台灣經濟研究院進行的研究結果，顯示在經濟成長率 4%、通膨率 2% 的情況下，若

以每年投入 113 億元預算（造艦 106 億元，維修 7 億元）估計，8 年後將可創造約 4100 億元的經濟效益。而依據行政院主計處「95 年產業關聯表編製報告」，國內造船業產品投入係數為 0.191566，若以此數據計算，每投入 1 億元，將可創造 5 億 2200 萬元左右的第一次直接關聯效果產值，足資證明造船產業對國家整體經濟發展，具有相當重要貢獻。

陳總經理表示，目前台灣造船廠共約 70 家、遊艇廠 35 家、船舶零件廠 30 餘家，全部從業人員約 2 萬 5000 人，1 年造修船產值約為 600 億元。如果進行潛艦國造等計畫，以每艘 250 億元，共 6 艘，建造期以 15 年計算，則國內造修船產值每年約可提升 100 億元，除部分物料及裝備由國外採購外，預計用於國內裝備材料、艤品採購及勞務等支出，1 年可以增加 30 億元以上，每年並可為船廠及周邊裝備、材料及艤品等供應鍊，創造約 1000 人的就業人口。

陳總經理同時就如何推動國艦國造的對策，提出下列三項建言：

一、為減少國內船廠在產能投資、人力培養與生產配置上的不確定性，以穩健發展造艦能量及提升競爭力，政府應透過「全壽期管理」思維，整合計畫、獲得、維持、汰除等階段，並同步讓民間承造船廠肩負修護任務，俾使造船業能做長遠的投資規劃與人力維持，軍方亦可據以調整人力及結構，是為雙贏的目標。

二、異於一般商船，國艦國造之採購方式應考量操作環境、性能要求及安全係數等方面，具有相當之特殊性，屬高度客製化產品，因此不宜採取最低標方式

辦理採購，而應依其特性規範相關需求條件，運用選擇性（限制性）招標或最有利標方式辦理採購，並透過公開說明機制進行雙向溝通，提供公開管道讓船廠反映商情實況，交由國防需求單位合理制定採購計畫，再由欲參標廠商充分進行備標準備，以利國防單位擇定最適切且最符合成本效益之執行對象。

三、潛艦因操作性能與空間限制等特殊要求，以美國為例，其設計建造均為合併執行，如此，船廠除執行建造工作外，更能夠參與合約設計階段之規劃及裝備選定，以確保設計、建造與測試能夠無縫接軌。國艦國造為國防重要決策案，在「政府採購法」中，應有彈性的解釋與裁量空間，避免受限於「參與設計者，不得參與建造」的解釋，突破參與設計者不得參與建造的解釋。

陳總經理並指出，透過國艦國造，後勤整補及維修能力將可在國內技術生根，船廠也可以維持長久的業務，提供穩定在地就業機會與建立國內裝備廠家的技術能量。

此外，陳總經理強調，台船公司在既有水面艦的專案管理、設計、採購、建造上，已具備豐富的實績，除了有能力承造各式水面艦艇之外，在潛艦部分，只要在藍圖、裝備與技術協助備便條件下，增添部分廠房、設備及補訓必要人力，亦可執行潛艦國造任務。而這個部分，也早已經由國外潛艦建造專家對台船公司的評估報告中確認。

他表示，現階段潛艦設計與建造，較難掌握的是潛艦所需裝備的籌獲。其中，大部分載台裝備目前已取得商源的來源資訊，將以國內能夠製造的優先考量；至於戰系裝備，因屬於國外出口管制品，未來需要經由海軍及中科院軍售管道，透過政府採購模式（GFW）取得輸出許可，或透過技術協助在國內廠家授權製造。

另一方面，陳總經理指出，國內廠商目前已具備潛艦的部分裝備開發與製造能力，如果政府能有明確的政策與資源挹注，並提供足夠的商機，應可誘使廠商進一步投入新裝備開發，或是透過合作來提升技術能量及品質，進而帶動國內產業的發展與大量就業機會，並可降低外購裝備需要輸出許可的風險。

